

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



ĐỖ ĐÌNH CHIẾN

**ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ
VÀ TÁI ĐỊNH CƯ Ở MỘT SỐ DỰ ÁN TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ HÀ GIANG, TỈNH HÀ GIANG,
GIAI ĐOẠN 2013 - 2018**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



ĐỖ ĐÌNH CHIẾN

**ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ
VÀ TÁI ĐỊNH CƯ Ở MỘT SỐ DỰ ÁN TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ HÀ GIANG, TỈNH HÀ GIANG,
GIAI ĐOẠN 2013 - 2018**

Ngành: Quản lý đất đai

Mã số ngành: 885.01.03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: TS. Vũ Thị Thanh Thủy

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Đỗ Đình Chiến

LỜI CẢM ƠN

Trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu tại trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên, tôi luôn nhận được sự quan tâm dạy dỗ và chỉ bảo ân cần của các thầy giáo, cô giáo, sự ủng hộ và giúp đỡ nhiệt tình của các bạn đồng nghiệp, sự động viên kịp thời của gia đình và người thân đã giúp tôi vượt qua những trở ngại và khó khăn để hoàn thành chương trình đào tạo Thạc sỹ chuyên ngành: Quản lý đất đai.

Nhân dịp này, tôi xin được bày tỏ sự chân thành cảm ơn tới **TS. Vũ Thị Thanh Thủy** đã hướng dẫn khoa học và tạo mọi điều kiện tốt nhất cho tôi trong quá trình thực hiện luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Đào tạo, các giáo sư, tiến sĩ hợp tác giảng dạy sau Đại học - Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên.

Xin cảm ơn Phòng Tài nguyên & Môi trường, UBND Thành phố Hà Giang UBND các phường và các hộ gia đình tham gia phỏng vấn đã giúp đỡ tôi trong việc điều tra nghiên cứu thực tế để hoàn thành luận văn này.

Trong quá trình nghiên cứu thực hiện luận văn, do điều kiện hạn chế về thời gian, nhân lực và những khó khăn khách quan nên không tránh khỏi những thiếu sót. Tôi mong muốn nhận được những ý kiến đóng góp quý báu của thầy, cô giáo, các nhà khoa học và bạn bè đồng nghiệp để luận văn được hoàn thiện hơn.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Học viên

Đỗ Đình Chiến

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	3
3. Ý nghĩa của đề tài.....	3
3.1. Ý nghĩa trong học tập và nghiên cứu khoa học	3
3.2. Ý nghĩa thực tiễn.....	3
Chương 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU	4
1.1. Tổng quan về chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư hiện hành.....	4
1.1.1. Các văn bản pháp quy của Nhà nước có liên quan đến công tác bồi thường GPMB.....	4
1.1.2. Các văn bản pháp quy của địa phương có liên quan đến công tác bồi thường GPMB.....	5
1.2. Khái quát về công tác bồi thường GPMB.....	6
1.2.1. Khái niệm về bồi thường GPMB, hỗ trợ và tái định cư.....	6
1.2.2. Đặc điểm của quá trình bồi thường GPMB	8
1.2.3. Một số yếu tố tác động đến công tác bồi thường GPMB.....	9
1.3. Tác động của công tác bồi thường giải phóng mặt bằng đến phát triển cơ sở hạ tầng và đời sống kinh tế - xã hội	16
1.3.1. Đối với sự phát triển cơ sở hạ tầng	16

1.3.2. Đối với sự phát triển kinh tế - xã hội	17
1.4. Chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư ở Việt Nam.....	17
1.4.1. Thời kỳ từ năm 1993 đến năm 2003	17
1.4.2. Từ khi có luật Đất đai năm 2003 đến năm 2013	18
1.4.3. Từ khi có Luật Đất đai năm 2013 đến nay.....	23
1.5. Tình hình GPMB tại một số tỉnh, thành phố trong cả nước	26
1.5.1. Công tác bồi thường, GPMB ở Hà Nội.....	26
1.5.2. Công tác bồi thường, GPMB ở Tp Hồ Chí Minh	28
1.5.3. Công tác bồi thường, GPMB ở tỉnh Cao Bằng	32
1.5.4. Tình hình Bồi thường, hỗ trợ và tái định cư ở tỉnh Bắc Ninh.....	33
1.5.5 Khái quát công tác giải phóng mặt bằng của thành phố Hà Giang trong những năm gần đây.....	34
1.5.6. Nhận xét chung về công tác giải phóng mặt bằng tại Việt Nam và của các địa phương.....	35
1.6. Các văn bản pháp lý có liên quan làm căn cứ để thực hiện bồi thường GPMB ở tỉnh Hà Giang	36
Chương 2. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	38
2.1. Đối tượng nghiên cứu.....	38
2.2. Phạm vi nghiên cứu.....	38
2.2.1. Phạm vi thời gian	38
2.2.2. Phạm vi không gian.....	38
2.3. Nội dung nghiên cứu	38
2.3.1. Điều kiện, tự nhiên kinh tế xã hội và công tác quản lý đất đai của thành phố Hà Giang	38

2.3.2. Đánh giá việc thực hiện chính sách bồi thường, GPMB khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện ở một số dự án đầu tư trên địa bàn nghiên cứu.....	38
2.3.3. Đánh giá ảnh hưởng của việc thực hiện chính sách bồi thường, giải phóng mặt bằng đến sinh kế của các hộ dân bị thu hồi đất	39
2.3.4. Đề xuất các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng trên địa bàn thành phố Hà Giang.	39
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	39
2.4.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	39
2.4.2. Phương pháp chuyên gia.....	40
2.4.3. Phương pháp xử lý thông tin, số liệu	40
2.4.4. Phương pháp phân tích số liệu	40
Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN	41
3.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, kinh tế- xã hội thành phố Hà Giang	41
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	41
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	44
3.1.3. Đánh giá chung về điều kiện tự nhiên và kinh tế - xã hội tác động đến việc sử dụng đất đai.....	47
3.2. Công tác quản lý đất đai của nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Giang	48
3.2.1. Công tác quản lý Nhà nước về đất đai	48
3.2.2. Hiện trạng sử dụng đất của thành phố Hà Giang	51
3.3. Kết quả bồi thường và giải phóng mặt bằng tại hai dự án được lựa chọn nghiên cứu	55
3.3.1. Khái quát chung hai dự án	55
3.3.2. Đánh giá thực hiện chính sách bồi thường 2 dự án.....	56
3.3.3. Ảnh hưởng của các chính sách bồi thường, giải phóng mặt bằng đến sinh kế của người dân	67

3.4. Đề xuất phương án giải quyết và rút ra những bài học kinh nghiệm cho công tác bồi thường GPMB	70
3.4.1. Giải pháp về chính sách	70
3.4.2. Giải pháp về tổ chức thực hiện	71
3.4.3. Những bài học kinh nghiệm.....	72
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	73
1. Kết luận	73
2. Kiến nghị.....	74
2.1. Đối với cơ quan nhà nước	74
2.2. Đối với người dân có đất bị thu hồi	74
TÀI LIỆU THAM KHẢO	75
PHIẾU ĐIỀU TRA	

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Hiện trạng sử dụng đất của thành phố Hà Giang năm 2018.....	52
Bảng 3.2. Bảng tổng hợp diện tích, loại đất thu hồi của 2 dự án.....	55
Bảng 3.3. Kết quả bồi thường về đất hai dự án.....	58
Bảng 3.4. Bồi thường thiệt hại tài sản vật kiến trúc tại 2 dự án.....	60
Bảng 3.5. Bồi thường cây cối hoa màu tại 2 dự án.....	60
Bảng 3.6. Chính sách hỗ trợ các hộ gia đình thu hồi đất tại 2 dự án	62
Bảng 3.7. Tổng hợp kinh phí phê duyệt GPMB	63
Bảng 3.8. Đánh giá việc thực hiện chính sách bồi thường, hỗ trợ tại 02 dự án nghiên cứu.....	65
Bảng 3.9. Kết quả phỏng vấn chi tiết bồi thường, hỗ trợ và thu hồi đất của các hộ dân tại 02 dự án	67
Bảng 3.10. Thay đổi cơ cấu thu nhập của người dân ở 02 dự án.....	68
Bảng 3.11. Thu nhập bình quân của người dân ở 2 dự án	69

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 3.1. Bản đồ thành phố Hà Giang.....	41
--	----